

Avantprojecte per a la redacció del Pla de Prevenció i Gestió de Residus Municipals de Terrassa 2015-2020

- **CONTINGUT DEL PLA**
- **PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA**
- **CALDENDARI**

CONTINGUT DEL PLA

1. Introducció

Es definirà un apartat introductorí on es detalli l'exposició de motius, marc competencial, abast del Pla, àmbit d'aplicació, etc.

2. Marc normatiu de la gestió de residus

Anàlisi de la normativa en matèria de la gestió de residus i planificació, així com d'altres vectors que puguin tenir incidència, en diferents àmbits:

- Àmbit europeu
- Àmbit estatal
- Àmbit autonòmic,

S'analitzarà especialment els objectius que es desprenen de les normatives de rang superior. També s'analitzarà la normativa local que existeix actualment.

3. Diagnosi de la situació actual de gestió de residus a Terrassa

Com a punt de partida cal fer una anàlisi de l'evolució de la gestió de residus al municipi en els últims anys per tal de conèixer els punts forts i els punts febles i realitzar una correcta planificació pels propers anys.

Els punts a tenir en compte són els següents:

- ***Evolució de la generació de residus, la recollida selectiva i el cost de la gestió.***

La gestió de residus engloba diferents àmbits i cal fer un diagnòstic de cadascun d'ells per conèixer l'estat actual d'aquest vector.

Com a mínim es tindran en compte els següents indicadors o aspectes que s'analitzaran en cadascun dels apartats proposats:

- Evolució de la generació i recollida selectiva dels residus municipals (tones recollides, tones per càpita, valorització per fracció, impropis, Tn a disposició final, ...)
- Evolució de la composició dels residus municipals (bossa tipus)
- L'evolució dels costos econòmics de la gestió de residus i la valoració de la fiscalitat ambiental (anàlisi dels ingressos i costos, bonificacions, ...)
- Residus industrials a Terrassa

Finalment hi haurà un anàlisi comparatiu dels resultats amb els diferents àmbits territorials i altres referències com el global autonòmic.

- ***Evolució dels sistemes de recollida de residus municipals***

Terrassa és una ciutat prou diversa i amb característiques específiques que han fet adient el desplegament de diferents sistemes de recollida per tal de realitzar el servei amb la màxima eficiència possible (càrrega posterior, càrrega lateral, porta a porta, deixalleries, etc.). Cal analitzar l'evolució del servei, els seus sistemes de recollida i fraccions a recollir per tal de poder fer una anàlisi de les necessitats futures.

- ***Avaluació ambiental de la gestió de residus municipals***

La gestió de residus comporta una sèrie d'impactes ambientals associats a la pròpia activitat que afecten a diversos vectors ambientals com la contaminació atmosfèrica, contaminació acústica, etc.

S'analitzaran cadascun d'aquests vectors ambientals per tal de valorar els punts més crítics i possibles millores.

- ***Valoració del Pla anterior, antecedents de la gestió de residus a Terrassa***

Fins el moment, la gestió de residus del municipi s'ha realitzat en base al Pla Local de Residus de Terrassa 2005-2012.

De forma prèvia a l'inici de l'elaboració del nou Pla es realitzarà un balanç de l'anterior per tal d'avaluar el desenvolupament de les accions previstes i la consecució dels objectius que s'havien fixat i identificar necessitats amb vistes al nou període de programació.

Aquests objectius eren d'una banda quantitativs, establint valors de valorització material per cadascuna de les fraccions, i d'altra banda qualitativs, basats en quatre gran eixos: la prevenció, la valorització, la informació i l'eficiència econòmica i el finançament.

En la fase actual dels treballs, es disposa d'una proposta per aquest apartat, que s'adjunta com annex 1 d'aquest avantprojecte.

4. Adaptació al PRECAT20 i al PINFRECAT20

Es considera d'especial rellevància el marc de planificació autonòmica, el PRECAT20 i el PINFRECAT20.

En l'àmbit normatiu ja es tindran en compte però es durà a terme un anàlisi detallat d'aquesta nova planificació i més concretament dels objectius i propostes que tenen relació amb la planificació local per tal de valorar i adaptar-los al PPGRMT.

5. Prognosi de la generació de residus a Terrassa

L'evolució futura de l'economia i de la població incidirà sobre els hàbits de vida dels ciutadans (consum, desenvolupament, etc.), i per tant sobre la generació per càpita i absoluta de residus municipals. Així mateix sobre la producció industrial i la generació de residus associada.

Per tal de tenir en compte aquestes variables es partirà de la definició de tres escenaris pel període 2015-2020 en base a les projeccions de població de l'IDESCAT o del que es cregui més convenient: Escenari baix, escenari mitjà, escenari alt.

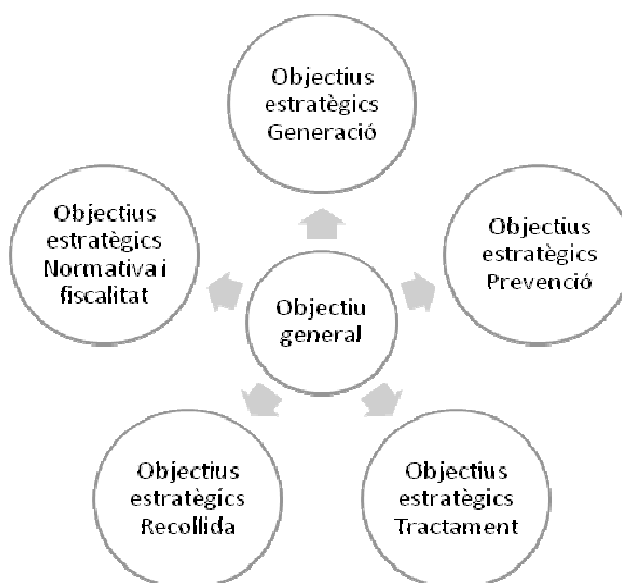
Amb els quals s'analitzarà la generació de residus, evolució de la població, recollida selectiva, tractaments, impropis, etc.

6. Objectius i línies estratègiques

A partir de totes les dades recopilades en els punts anteriors, es realitzarà l'anàlisi i proposta d'objectius en els àmbits de la prevenció de residus, recollida, tractament, normativa i fiscalitat, amb horitzó 2020. Aquests objectius seran:

- Qualitatius: són aquells objectius que per la seva naturalesa no es poden quantificar com pot ser la promoció d'una activitat en concret, o la implicació de certs actors, etc.
- Quantitatius: són aquells objectius que tenen un valor cert i per tant es poden definir unívocament com la generació per càpita.

Es preveu definir uns objectius generals i uns objectius particulars pels diferents àmbits d'actuació.



Tal i com es desprèn del títol del Pla, la PREVENCIÓ juga un paper importat i en aquest sentit es preveu desglossar la seva planificació en FLUXOS que vindran donats per cadascuna de les fraccions i per aspectes transversals (agents, llocs específics, formació, participació i recerca).



Aquests àmbits temàtics són orientatius i s'establiran en el transcurs del desenvolupament del Pla.

I hauran d'encaixar-se en un seguit de principis i línies estratègiques que caldrà desenvolupar en els instruments i les accions necessàries, com les següents:

- Potenciar la visió dels residus com a recursos
- Reduir la generació de residus.
- Fomentar la preparació per a la reutilització de residus.
- Incrementar la valorització material del conjunt de residus, des d'una òptica de l'economia circular i baixa en carboni.
- Fer transparent i sostenible la gestió de residus.
- Contribuir a la lluita contra el canvi climàtic i altres impactes.
- Protegir el sòl com a medi bàsic i no renovable.
- Suprimir progressivament la disposició de residus valoritzables.
- Impulsar el sector local dels residus.
- Vetllar per una xarxa d'infraestructures adaptada a les necessitats territorials, econòmiques i tècniques.

7. Pla d'accions per l'assoliment d'objectius

Per tal de donar compliment als objectius recollits en l'apartat anterior, es definiran actuacions a desenvolupar durant el període de vigència del PPGRMT.

Per a cadascuna de les actuacions que s'inclouguin en el Pla és essencial detallar els següents elements que definiran de forma precisa el seu contingut:

- Línia d'actuació (àmbit d'actuació, fluxos o actuacions generals).
- Nom de l'actuació.
- Objectius de l'actuació.
- Justificació de l'aplicació de l'actuació (incloure la relació amb les línies estratègiques definides).
- Col·lectius implicats: promotors i receptors de l'actuació.
- Descripció de l'actuació i de les accions concretes a desenvolupar. S'inclouran els recursos necessaris per a desenvolupar les accions, incloent la valoració econòmica i si és el cas els residus previnguts amb l'acció.
- Instruments que cal implantar per a desenvolupar-les (educatius/comunicatius, econòmics, organitzatius i normatius).
- Temporalització (durada i periodicitat prevista de les accions).
- Relació amb altres actuacions del Pla i externes de gestió de residus.
- Indicadors de seguiment dels resultats

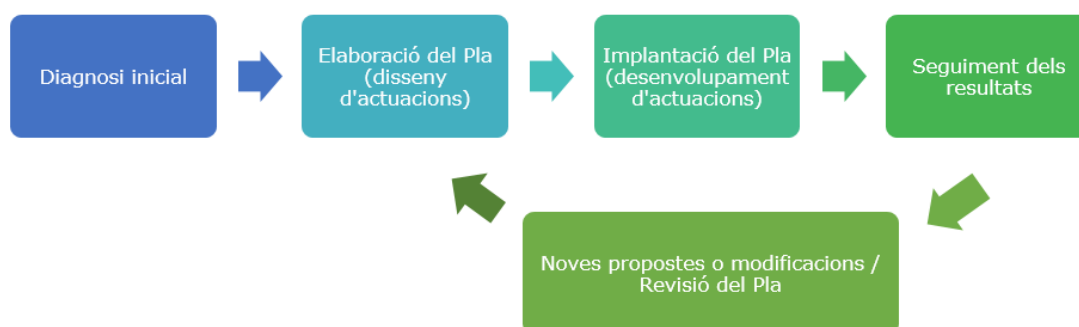
Finalment, el Pla ha d'incloure un CALENDARI d'implantació de les actuacions que defineixi el moment d'aplicació, la durada i la periodicitat. Aquest calendari reflectirà la successió d'estratègies al llarg del temps de vigència del Pla.

8. Seguiment, avaluació continuada i revisió del Pla

Respecte al seguiment i avaluació continuada del Pla, es definiran indicadors que es valoraran periòdicament per avaluar el seu grau de desenvolupament, monitoritzar l'assoliment dels objectius i valorar la contribució dels diferents instruments que s'apliquin. Aquests indicadors derivaran principalment dels objectius de caràcter quantitatiu tot i que també s'afegiran els indicadors qualitatius necessaris.

A banda d'aquests indicadors específics per objectius, també s'inclouran indicadors que permetin valorar els impactes ambientals derivats de la gestió, com la emissió de gasos d'efecte hivernacle.

Es realitzarà una proposta de seguiment del Pla i revisió del mateix, ja que cal valorar la possibilitat de reajustar el Pla en funció de dels canvis que es puguin produir, especialment en l'àmbit normatiu.



Com a mínim les actuacions de seguiment que s'inclouran són:

- *Memòries anuals d'aplicació del Pla*: on es durà a terme un seguiment detallat dels resultats, de les actuacions i de l'evolució del compliment dels objectius. D'aquesta manera, en funció dels resultats, es poden modificar les estratègies i/o actuacions previstes per a l'any següent.
- *Revisió final a l'acabament de la vigència del Pla*: Aquesta revisió s'ha de realitzar quan acabi el període d'aplicació del Pla. En aquest moment s'espera haver desenvolupat totes les actuacions i haver arribat als objectius previstos. Segons els resultats i conclusions d'aquesta revisió s'han de plantejar els objectius i les estratègies per al nou Pla del següent període.

9. Pla econòmic i financer

Caldrà valorar les necessitats econòmiques del Pla, ja siguin d'inversions, com de contractació de serveis tècnics, despeses de funcionament, etc.

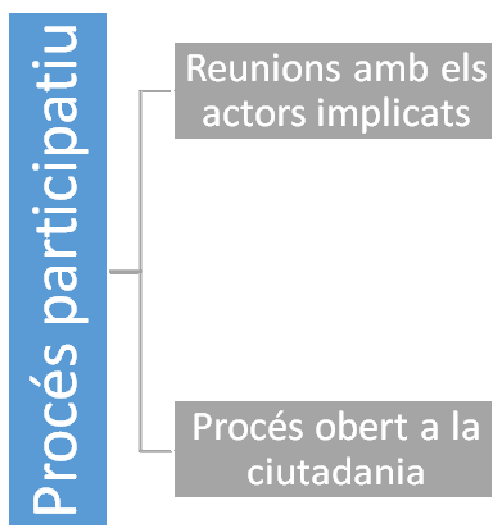
Dins d'aquest àmbit, i donat l'actual context socioeconòmic, es considera d'especial rellevància la col·laboració del sector públic amb el privat mitjançant projectes d'inversió privada i/o PPP (Public-Private-Partnership) que és considerada com un instrument valuós que cal desenvolupar amb objecte de facilitar la implantació d'accions que si s'haguessin de finançar exclusivament amb fons públics no es podrien tirar endavant.

PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

L'èxit en la implantació de les mesures proposades en els Plans depèn en gran mesura de la capacitat d'implicar la ciutadania en la seva concepció i definició, pel que es considera que **el procés participatiu és un aspecte clau**.

Existeixen diferents iniciatives que poden facilitar la participació i la implicació ciutadana i de tots els actors interessats en la millora de la gestió municipal. Per això cal desenvolupar eines, sistemes de comunicació i transferència de dades que permetin als ciutadans i la resta d'actors coresponsabilitzar-se i involucrar-se activament en la millora de la ciutat.

Es proposen dues metodologies de treball que s'exposen a continuació:



Reunions amb els actors implicats

Una part del procés consistirà en reunions amb els actors que es determinin.

Les etapes que cal seguir per portar a terme aquest procés participatiu són:

- ✓ Etapa informativa: posar a l'abast dels actors implicats informació sobre els continguts i els objectius del Pla, així com informació de quina serà la manera de participar (calendari, adreces, ...). En aquesta etapa es farà entrega de l'Avantprojecte com a document de referència i una primera proposta del punt 3 del Pla.
- ✓ Realització de les reunions: aquestes s'enfocaran com tallers de participació on es facilitarà el debat entorn el Pla per tal d'afavorir la generació de propostes de futur i el consens entorn aquestes propostes, a partir de les necessitats detectades. En funció dels assistents, les reunions s'estructuraran en diferents dinàmiques per facilitar la participació i l'elaboració de propostes.

Es preveu la realització de tres reunions:

- Presentació de les línies estratègiques del Pla, concretant objectius i accions per tal que els actors implicats coneguin el seu contingut i puguin fer les seves aportacions.
- Sessió de retorn, on els actors implicats faran les seves aportacions, esmenes que considerin oportunes, aclariments, etc. Aquestes aportacions

s'estudiaran per part dels tècnics redactors i s'incorporaran al Pla quan s'escaigui.

- Presentació final del Pla i conclusions del procés de participació.

Procés obert a la ciutadania

La pàgina web de l'Ajuntament de Terrassa /Medi Ambient és una plataforma adient per vehicular la participació ciutadana.

Per fer-ho es proposa:

- Primera etapa: Posar a disposició de la ciutadania l'Avantprojecte i una primera proposta del punt 3 del Pla, per tal que coneguin de què tractarà el Pla i com es desenvoluparà, coincidint amb la presentació d'aquest document a la Taula de participació.
- Segona etapa: Posar a disposició de la ciutadania l'esborrany del Pla, coincidint amb la primera reunió amb els actors implicats.

A la web també es farà la invitació de formar part de la Taula de participació a qualsevol ciutadà que ho desitgi, i es posarà a disposició de la ciutadania un qüestionari d'opinió sobre al gestió de residus a Terrassa.

CALENDARI

	Setembre	Octubre	Novembre	Desembre	Gener
Redacció de l'Avantprojecte i inici del Pla					
Etapa informativa de l'Avantprojecte als actors implicats i posada a disposició del conjunt de la ciutadania via web					
Redacció de l'esborrany del Pla: continguts generals del Pla, línies estratègiques i objectius			Període de reflexió sobre la gestió del residu a la ciutat per part dels actors implicats i de la ciutadania		
Presentació inicial del Pla als actors implicats i posada a disposició del conjunt de la ciutadania via web					
Redacció del Pla: concreció dels objectius i pla d'actuacions.				Període d'estudi de l'esborrany pels actors implicats i aportacions de la ciutadania	
Sessió de retorn: aportacions dels actors implicats					
Redacció definitiva del Pla i modificacions resultants del procés participatiu					
Presentació final del Pla					